



**ГЛАВА
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КУБИНКА
ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.10.2013 № 817

г. Кубинка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

В целях разработки бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Уставом городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. Отделу финансов, экономики, бухгалтерского учёта и отчётности Администрации городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области при разработке проекта бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов обеспечить соблюдение Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вести Кубинки» и разместить на сайте Администрации городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского поселения Кубинка

А.Н. Будков

Утверждено
Постановлением Главы
городского поселения Кубинка
Одинцовского муниципального
района Московской области
от 03.10.2013 № 817

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КУБИНКА ОДИНЦОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2014 ГОД И
НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области (далее - поселения) на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Совета депутатов городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области от 21.09.2012 № 6/32 «Об утверждении положения о бюджетном процессе городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области» (в редакции решений Совета депутатов городского поселения от 22.08.2012 № 3/45, от 21.11.2012 № 1/48).

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах от 28 июня 2012 года;
- Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах от 13 июня 2013 года;
- основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;
- основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов являются базой для формирования бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления, в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Основная цель бюджетной и налоговой политики - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития городского поселения Кубинка в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ 2012 ГОДА, НАЧАЛА 2013 ГОДА

Основные показатели социально-экономического развития городского поселения в 2012 году

В 2012 году, и начале 2013 года развитие городского поселения Кубинка носило динамичный характер – большинство макроэкономических показателей продемонстрировало положительную динамику развития городского поселения.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» за 2012 год вырос на 21,5 процента и составил 420 млн. руб., по оценке в 2013 года составит 485,0 млн. руб., т.е. возрастет по сравнению с 2012 годом на 15,5%.

На территорию городского поселения привлекаются инвестиции: общая стоимость реализуемых или заявленных к реализации инвестиционных проектов в 2012 году составляет 65,90 млн. рублей, по оценке 2013 года - 74,59 млн. руб.

Вложения, которые в них сделаны, будут в дальнейшем приносить дополнительные доходы в бюджеты всех уровней и создавать новые рабочие места.

В 2012 году на территории городского поселения создано 75 рабочих мест, по оценке 2013 года - 130 рабочих мест.

В 2012 году численность официально зарегистрированных безработных по городскому поселению составила 36 человек, по оценке 2013 года - 25 человек.

В 2012 году среднемесячная начисленная номинальная заработная плата (по полному кругу организаций) в городском поселении Кубинка составила 23708,20 руб., что на 19% выше, чем в 2011 году, по оценке 2013 года составит 26215,4 рублей, что на 10,6% выше по отношению к 2012 году.

Демографическая ситуация в городском поселении Кубинка продолжает оставаться сложной. Численность постоянного населения в городском поселении Кубинка за 2012 год уменьшилась на 446 человек и составила на 1

января 2013 года 25607 человек. В 2012 году естественная убыль населения составила 285 человек, сокращение численности за счет миграции – 475 человека, число родившихся 314 человек. Число постоянного населения - 25 830 человек.

Положительную динамику развития имеют показатели развития сельского хозяйства на территории городского поселения Кубинка, где производство основных видов сельскохозяйственной продукции увеличивается из года в год.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов в 2012 году составила 20,19 кв. м. на 1 человека, что на 3% выше по сравнению с 2011 годом. На территории городского поселения Кубинка имеет место вопрос по аварийным и ветхим жилым помещениям. Общая площадь ветхих и аварийных жилых помещений в 2012 году составила 2,72 тыс. кв. м. Доля граждан, живущих в неблагоустроенном жилье, составляет 1,07%, т. е. 276 человек. Есть и положительная тенденция: доля семей, улучшивших свои жилищные условия, в общем количестве семей, стоящих на очереди на улучшение жилищных условий в 2012 году, составила 11,9% (5 семей). Число семей, стоящих в очереди на улучшение жилищных условий, - 42. Объем платных жилищных услуг населению в 2012 году составил 26900,0 тыс. руб., что по сравнению с 2011 годом больше на 2495,0 тыс. руб.

В сфере культуры и на территории городского поселения в 2012 году создано 2 муниципальных учреждения культуры, 1 муниципальное учреждение средств массовой информации, в 2013 году создано 1 муниципальное учреждение культуры.

В сфере физической культуры и спорта на территории городского поселения в 2013 году создано 1 муниципальное учреждение физической культуры и спорта.

Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2012-начала 2013 годов

Итоги налоговой политики и формирование доходов бюджета.

Бюджет городского поселения Кубинка исполнен по доходам в сумме 96374,7 тыс. руб. При анализе поступлений за последние 3 года, наблюдается постоянный рост доходной части бюджета городского поселения: фактически поступило в 2011 году – 68156,0 тыс. руб., в 2012 году – 91626,5 тыс. руб., прогноз 2013 года – 115941,0 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета по данным 2013 года:

79% всех доходов - налоговые доходы;

16% - неналоговые доходы.

5% - безвозмездные поступления.

В ходе реализации налоговой политики в 2012 – начале 2013 годов:

- осуществлялась работа межведомственной комиссии по укреплению налоговой дисциплины и легализации налогооблагаемой базы. Особое внимание уделялось своевременности и полноте уплаты земельного налога и налога на доходы физических лиц;

- проводился мониторинг расчетов с бюджетом по основным налогам по крупным и средним организациям городского поселения Кубинка;

- для выявления потенциала по увеличению доходной базы местного бюджета на территории городского поселения Кубинка велась работа по инвентаризации земельных участков, совместно проводимая с органами исполнительной власти области, территориальными подразделениями федеральных органов власти и органами местного самоуправления городского поселения Кубинка;

- велась работа по выявлению объектов недвижимости (в том числе незавершенного строительства, земельных участков), находящихся в собственности городского поселения Кубинка, возможных к вовлечению в хозяйственный оборот путем сдачи в аренду, приватизации;

- осуществлялся контроль по исполнению арендаторами условий договоров аренды имущества и земельных участков;

- проводилась претензионно-исковая работа с арендаторами муниципального имущества городского поселения Кубинка;

- проводилась разъяснительная работа с населением городского поселения о необходимости оформления в установленном порядке прав на объекты недвижимости, находящиеся в их пользовании.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» специалисты Администрации городского поселения Кубинка осуществляют муниципальный земельный контроль. В рамках осуществления муниципального земельного контроля проводятся мероприятия по соблюдению установленного режима использования земельных участков в соответствии с их целевым назначением, недопущению самовольного занятия земель, выполнению мероприятий, направленных на предотвращение порчи земли, вредного воздействия на окружающую среду при использовании земель в различных сферах хозяйственной деятельности, защите муниципальных и общественных интересов, а также прав граждан и юридических лиц в области использования земель. За 2013 год проведено 8 проверок, составлено 100 актов осмотра земельных участков, по 7 земельным участкам выявлены нарушения.

Итоги бюджетной политики в части расходов бюджета

Бюджет городского поселения в 2012 году исполнен по расходам в сумме 94301,5 тыс. руб., или 98% к годовому плану.

В 2012 году основными статьями расходов были:

- финансирование муниципальной программы «Развитие территориального самоуправления» (1728,0 тыс. руб.);
- оформление имущества в муниципальную собственность (1455,0 тыс. руб.);
- дорожное хозяйство (10453,2 тыс. руб.);
- жилищно-коммунальное хозяйство (10326,9 тыс. руб.);
- молодёжная политика и оздоровление детей (870,0 тыс. руб.);
- культура (18243,2 тыс. руб.);
- социальное обеспечение населения (5347,6 тыс. руб.);
- массовый спорт (695,5 тыс. руб.);
- перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (225,0 тыс. руб.).

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации приоритетных направлений политики городского поселения.

В 2012 году из бюджета городского поселения Кубинка финансировались следующие муниципальные программы:

1. «Газификация населенных пунктов городского поселения Кубинка на 2010-2014 годы»;
2. «Развитие территориального общественного самоуправления на территории городского поселения Кубинка»;
3. Замена лифтов в многоквартирных домах городского поселения Кубинка на 2011-2014 годы»;
4. «Программа ремонта и развития дорожного хозяйства городского поселения Кубинка на 2010-2014 годы»;
5. «Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении Кубинка Одинцовского муниципального района в 2013-2015 годах»;
6. «Программа по борьбе с преступностью, развитию системы общественной безопасности, антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей в городском поселении Кубинка на 2013-2015 годы».

Доля программных расходов бюджета в 2011 году достигла 10,46%.

Итоги политики в сфере межбюджетных отношений

В 2012 и 2013 годах заключены соглашения с органами местного самоуправления Одинцовского муниципального района о передаче части полномочий поселения на уровень муниципального района за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района. Таким образом, переданы:

- полномочия Контрольного органа городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольному органу Одинцовского муниципального района Московской области;

- полномочия по формированию прогнозных показателей бюджета городского поселения Кубинка, исполнению и контролю за исполнением бюджета городского поселения Кубинка Одинцовскому муниципальному району Московской области;

- полномочия по обеспечению комплектования библиотечных фондов библиотек городского поселения Кубинка Одинцовскому муниципальному району Московской области;

- полномочия по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей Одинцовскому муниципальному району Московской области;

- полномочия по распоряжению жилищном фондом социального использования; обеспечению малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством.

Итоги долговой политики

В 2012 - 2013 года у Администрации городского поселения Кубинка не возникали долговые обязательства перед кредитными организациями.

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2014 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ

Бюджетная политика как составная часть экономической политики региона нацелена на повышение качества жизни и конкурентоспособности экономики городского поселения Кубинка и реализуется по следующим основным направлениям стратегии социально-экономического развития:

- предоставление жителям городского поселения Кубинка цивилизованных и достойных условий проживания на основе стандарта жизнеобеспечения;
- обеспечение развития человеческого и социального капитала в городском поселении в соответствии с требованиями экономического развития;
- обеспечение опережающего развития доходных отраслей экономики городского поселения Кубинка;
- осуществление модернизации и внедрения инноваций в экономику городского поселения Кубинка;
- обеспечение привлечения инвестиций в экономику городского поселения Кубинка в объеме, необходимом для решения задач социально-экономического развития;
- развитие инфраструктуры как основы для экономического и социального развития городского поселения Кубинка;
- обеспечение эффективности муниципального управления;
- обеспечение комплексного и дифференцированного развития территорий городского поселения Кубинка.

Для сохранения заданных темпов экономического роста городского поселения Кубинка необходимо совершенствование механизмов привлечения дополнительных источников финансирования.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2014 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 и 2016 ГОДОВ

4.1. Основные направления бюджетной политики расходов бюджета.

4.1.1. Переход к формированию программного бюджета.

В плановом периоде муниципальные и государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Седьмого мая 2013 года приняты поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие переход к формированию государственных программ, программному бюджету и программной классификации и установление единого нового формата классификации целевых статей расходов на все уровни бюджетной системы. Для этих целей Министерством финансов Российской Федерации разработана новая структура классификации расходов бюджетов, предусматривающая программную составляющую на уровне целевых статей. Данная структура классификации обязательна к применению при формировании федерального бюджета на 2014 –

2016 годы, а для бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – начиная с 2015 года.

Доля программных расходов в бюджете городского поселения Кубинка в течение последних нескольких лет остается достаточно высокой (свыше половины всех расходов). Это создает необходимую базу для перехода к программному бюджету, начиная с 2015 года.

В 2014 году будет сформирован и утвержден, тесно увязанный с перечнем государственных программ, перечень муниципальных программ, реализуемых на территории городского поселения. Разработка программ потребует от органов местного самоуправления поселения значительных усилий, в связи с чем, возможно, потребуется установить «переходный период» для формирования и утверждения программ. Однако, формирование и исполнение бюджета городского поселения Кубинка с 2015 года будет проводиться полностью в «программном» формате.

При разработке муниципальных программ необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

В рамках подготовки и рассмотрения проекта бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов необходимо четко определить приоритеты, еще раз оценить содержание муниципальных программ, доработать при необходимости, предусмотреть объемы их финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета поселения.

4.1.2. Основные направления бюджетной политики в части бюджета текущих обязательств.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, необходима работа по установлению четких приоритетов расходов бюджета.

При формировании бюджета текущих обязательств приоритетными расходами должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, повышение качества муниципальных услуг.

В 2014 - 2016 годах необходимо:

- обеспечить комплексный подход к поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р;

- выполнить показатели «дорожных карт» по уровню заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с показателями Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на

2012 – 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- оптимизировать структуру и штатную численность учреждений путем проведения эффективной кадровой политики, повышения заинтересованности работников в труде и поднятия престижа работника бюджетной сферы;

- использовать механизмы контроля для оптимизации действующих обязательств;

- повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

4.1.3. Основные направления бюджетной политики в части бюджета развития.

При формировании бюджета поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов предполагается сохранить его инвестиционную направленность, обратив особое внимание на финансовое обеспечение мероприятий комплексного инвестиционного плана развития городского поселения.

При формировании бюджета развития приоритетными расходами должны стать расходы, обеспечивающие модернизацию социальной сферы, реализацию инвестиционной политики.

Бюджетные инвестиции должны быть настроены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

В 2014 - 2016 годах планируется:

- реализация программ развития на принципах максимально эффективного использования ресурсов с установлением ответственности органов исполнительной власти за поиск и привлечение всех возможных источников финансирования. Для этого необходимо ввести четкие правила оценки и обоснования объема расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность и качество их финансово-экономических обоснований;

- расширение применения механизмов государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства и развития инфраструктуры;

- улучшение инвестиционного климата путем использования механизма предоставления муниципальных гарантий при осуществлении на территории

городского поселения инвестиционных проектов, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства;

- развитие рынка услуг путем расширения круга организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих услуги социальной сферы, сферы обслуживания населения;

- продолжение работ по энергосбережению и повышению энергоэффективности, стимулированию проведения энергосберегающих мероприятий во всех сферах.

4.2. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджета.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации внесение существенных изменений в структуру налоговой системы, а также введение новых налогов в среднесрочном периоде не предполагается. Совершенствование налоговой системы будет реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества администрирования, создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории городского поселения.

Основные задачи налоговой политики городского поселения Кубинка в 2014 -2016 годах:

- увеличение доходной базы бюджета поселения;
- стимулирование деловой активности в реальном секторе экономики;
- содействие совершенствованию администрирования доходов, формирующих бюджет городского поселения.

Исходя из поставленных задач органы местного самоуправления городского поселения Кубинка будут осуществлять работу по следующим направлениям:

- обеспечение инвестиционной привлекательности городского поселения. Одним из критериев эффективности инвестиционной деятельности является увеличение налоговых платежей в бюджет городского поселения Кубинка;

- совершенствование деятельности главных администраторов доходов бюджета в части планирования и обеспечения поступления доходов в бюджет. Особое внимание должно быть уделено сокращению задолженности и недоимки по платежам. Будет продолжена работа межведомственных комиссий по укреплению налоговой дисциплины в составе представителей налоговых органов, сотрудников органов внутренних дел, судебных приставов, финансовых органов, структурных подразделений местных и региональных органов власти. Целесообразно осуществление финансовыми органами

мониторинга своевременности уплаты налога на доходы физических лиц с целью оперативного выявления просрочки платежей и принятия мер для ликвидации задолженности.

В отношении неналоговых доходов необходимо повышение эффективности контроля использования имущества, находящегося в собственности поселения, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками указанных платежей и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- оптимизация льгот по налогам, формирующим доходы местного бюджета. Необходимо дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей порядок рассмотрения, предоставления и отмены налоговых льгот, определение их бюджетной и социальной эффективности.

Основное направление деятельности по увеличению поступления местных налогов в бюджет поселения - реализация Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании регионального и местных бюджетов Московской области на 2013 и 2014 годы на территориях муниципальных образований области, утвержденного Губернатором Московской области.

Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами политики поселения в сфере межбюджетных отношений на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов являются:

- стимулирование увеличения собственных доходов в целях укрепления финансовой самостоятельности;

- разработка программ (планов) реформирования отраслей социальной и коммунальной сферы, и согласование их в соответствующем отраслевом департаменте Московской области;

- участие в реализации областных целевых программ на условиях софинансирования;

- совершенствование методик расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых поселением на уровень муниципального района в соответствии с заключенными Соглашениями о передаче полномочий.

Основные направления долговой политики

При необходимости планируется применять реализацию следующих принципов направлений при осуществлении муниципальных заимствований и управлении муниципальным долгом:

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского поселения;

- поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств с учетом ситуации на финансовом рынке;
- использование различных инструментов заимствований;
- удлинение сроков заимствований с целью обеспечения равномерной долговой нагрузки на бюджет.