



**ГЛАВА
ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КУБИНКА
ОДИНЦОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
30.10.2012 № 1058
г. Кубинка**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района на 2013-2015 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области от 21.09.2011 г. №6/32 (с изменениями и дополнениями от 22.08.2011 г. №3/45),

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы (Приложение № 1).
2. Установить, что данное Приложение подлежит применению отделом экономики, финансов, бухгалтерского учёта и отчётности администрации городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013 год и проекта среднесрочного финансового плана на 2013-2015 годы.
3. Основные направления бюджетной и налоговой политики в городском поселении Кубинка на 2013 год и на плановый период до 2015 года направить в Совет депутатов городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области одновременно с проектом Решения о бюджете городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013 год.
4. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области «Вести Кубинки».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского поселения

А. Н. Будков

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, которые содержат основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2013-2015 годах.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013 год и на перспективу до 2015 года подготовлены на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, требований Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Устава городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, а также стратегических целей развития поселения, определенных прогнозом социально-экономического развития городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, проводимая администрацией городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области бюджетная политика направлена на стабилизацию экономического развития поселения, обеспечение социальной стабильности, повышение эффективности и прозрачности управления общественными финансами. Бюджет поселения будет сформирован на 2013 год с одновременной разработкой среднесрочного финансового плана городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области на 2013-2015 годы.

Основные цели и задачи бюджетной политики на 2013 год и дальнейшую перспективу

В 2013 – 2015 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В 2013 – 2015 годах и в период до 2018 года будет продолжена реализация потенциала повышения эффективности бюджетных расходов, заложенного в завершающейся в текущем году Программе по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года.

После подведения итогов ее реализации планируется разработка новой Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (далее – новая Программа повышения эффективности управления общественными финансами), направленная на решение задач, сформулированных в Бюджетном послании.

Бюджетная политика должна быть ориентирована на устойчивое социально-экономическое развитие городского поселения, должна создавать источники повышения конкурентноспособности экономики, ее модернизации и технологического обновления. Эти обстоятельства требуют значительной реструктуризации бюджетных расходов.

Бюджетной политика в 2013-2015 годах будет направлена на:

1) развитие налогового потенциала на территории городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, в том числе путём выбора оптимальных форм поддержки важных для поселения отраслей экономики, создание стимулов и формирования благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

2) обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;

3) проведения политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами;

4) адресное решение социальных проблем, повышение эффективности и качества предоставления муниципальных услуг;

5) формирование нормативной базы по переходу к программному бюджету и внедрение государственных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета поселения;

6) укрепление системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий;

7) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в том числе в рамках создаваемой на федеральном уровне государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Ключевой задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счёт:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учётом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из районного, областного и федерального бюджетов;

- совершенствования форм социальной поддержки населения, предоставления субсидий и льгот социального характера с учётом уровня доходов получателя;

- повышение качества принимаемых целевых программ, разработки государственных программ в целях перехода с 2015 года на формирование программного бюджета;

Основными социальными приоритетами бюджетной политики в 2013-2015 годах будут:

1. Безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения.

2. В условиях ограниченности финансовых ресурсов ставится задача провести сплошную инвентаризацию имеющихся обязательств, жестко отсечь неэффективные и второстепенные расходы. При этом должно быть гарантировано достижение поставленных целей.

Целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета. Учитывая планируемые Правительством Российской Федерации изменения бюджетного законодательства в части перехода к «программному бюджету», органам местного самоуправления городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области следует обеспечивать планомерную реализацию программно-целевого принципа формирования бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области. Основную часть бюджета должны составлять долгосрочные муниципальные программы, необходимо принимать участие в федеральных и областных целевых программах. В этой связи будет осуществлен переход к новой, программно-целевой структуре бюджета. С 1 января 2013 года будет осуществлён частичный переход к формированию проекта бюджета по программно-целевой структуре расходов, а именно: в разрезе долгосрочных, ведомственных и муниципальных целевых программ. Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения путем увеличения собственного доходного потенциала и активизации участия администрации поселения в федеральных, региональных и муниципальных программах софинансирования расходов местных бюджетов из бюджетов других уровней.

Общими принципами разработки и реализации программ следует считать:

- обеспечение результативности и эффективности использования бюджетных средств при осуществлении бюджетных расходов в рамках программ. Расширение системы долгосрочных, ведомственных и муниципальных целевых программ и увеличение доли расходов на их финансирование в составе бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области должно вести к повышению эффективности расходования бюджетных средств;
- формирование программ исходя из чётко определённых долгосрочных целей социально-экономического развития городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области и индикаторов их достижения. Приоритет должен быть отдан программам по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- определение объёма принимаемых обязательств по программам с учётом финансовых возможностей бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;
- проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации программ, их вклада в решение вопросов развития экономики и социальной сферы, а также установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию программ.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, связано:

- с повышением доступности и качества муниципальных услуг в сфере культуры, других социально значимых сферах, с улучшением качества работ по ремонту и содержанию дорог.

Повышение эффективности бюджетных расходов на предоставление муниципальных услуг должно осуществляться путём:

- реализации Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- проведения инвентаризации расходных обязательств городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;

- оптимизации структуры штатных расписаний (в части сокращения доли административно-управленческого персонала);
- проведения учреждениями мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению.

Приоритеты в области формирования доходного потенциала.

Налоговая политика в среднесрочной перспективе должна быть нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области и сокращения дефицита бюджета.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- укрепление и увеличение доходной базы бюджета городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;
- повышение эффективности администрирования бюджетных доходов с обеспечением полноты сбора налогов и неналоговых платежей.

Для решения этих задач необходимо продолжить реализацию следующих мер:

- активное содействие в привлечение инвестиций в производственную сферу городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, инновационном развитии отраслей экономики, повышение конкурентоспособности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области, и производимой ими продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ);
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- проведение анализа использования муниципального имущества, переданного в оперативное управление учреждениям и организациям, и земельных участков с целью изъятия излишних, неиспользуемых или используемых не по назначению имущества и земельных участков, вовлечения в оборот временно используемых материальных и нематериальных активов;
- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его реализации;
- проведение постоянной работы с организациями по вопросу выкупа земельных участков, обратив особое внимание на участки, подлежащие разграничению в федеральную собственность, с целью недопущения потерь при сборе земельного налога и арендной платы за землю;
- содействие сокращению задолженности и недоимки по платежам в бюджет городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;
- эффективная реализация контрольных функций главными администраторами доходов за поступлением платежей в бюджет, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- принятие оперативных мер по недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы;
- установление жёсткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие всех мер, предусмотренных законодательством для её снижения;
- координация действий органов местного самоуправления городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования и увеличения собираемости доходов;

- повышение качества и реалистичности социально-экономического прогнозирования.

Приоритеты политики расходования бюджетных средств.

На 2013-2015 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

- развитие массового спорта;
- участие в реализации на территории городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области программ, предполагающих софинансирование из местного бюджета;

- поддержка малого и среднего бизнеса;

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита бюджета.

Следует провести инвентаризацию всех расходных обязательств с целью повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и оптимизации расходов. Результативность каждого рубля, направляемого в социальную сферу, должна быть повышена, в том числе, за счёт усиления адресности и целевого характера мер социальной поддержки.

Политика расходования бюджетных средств должна обеспечивать решение органами местного самоуправления городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области следующих задач:

в сфере культуры:

- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых учреждениями культуры, модернизация работы учреждений культуры;
- сохранение и рациональное использование культурно-исторического наследия;
- поддержка творческой деятельности, традиционной народной культуры, творческих проектов для детской и юношеской аудитории;

в области социальной поддержки населения:

- предоставление мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, усиление адресности мер социальной поддержки;

в отраслях топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства:

- повышение энергоэффективности, внедрение ресурсосберегающих технологий;
- снижение темпов роста экономически обоснованных тарифов регулируемых организаций, переход к долгосрочному регулированию тарифов;
- осуществление мероприятий по модернизации реформированию жилищно-коммунального хозяйства в городском поселении Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области;

в сфере физической культуры и спорта:

- популяризация здорового образа жизни, в том числе занятий физической культурой и спортом;
- подготовка и участие в областных и всероссийских спортивных мероприятиях.

Заключительные положения

Настоящие основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Кубинка Одинцовского муниципального района Московской области направлены на реализацию бюджетной стратегии на среднесрочную перспективу, создание необходимых условий для дальнейшего развития социально-экономического потенциала поселения. Выполнение поставленных задач предусматривает дальнейшее

развитие практики бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивает безусловное исполнение как ранее принятых, так и принимаемых расходных обязательств с применением режима экономии бюджетных средств, ведет к повышению эффективности и результативности бюджетных расходов. Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют приоритеты, цели и результаты использования бюджетных средств, ставят задачи по установлению индикаторов, характеризующих их достижение, организации мониторинга эффективности бюджетных расходов.